

有关部门和专家解读《物流网建设实施方案》

推动从“布点畅线”向“成链成网”转型升级

《人民日报》记者 刘志强 韩 鑫

国家发展改革委、交通运输部近日联合印发《物流网建设实施方案》(以下简称《实施方案》)。

《实施方案》坚持问题导向、目标导向,推动物流基础设施从“布点畅线”向“成链成网”转型升级,提出“到2030年,物流网建设取得明显成效,有效实现枢纽与产业紧密协同、通道与网络内外联通、设施与装备绿色智能、规则与信息全域互通”“推动社会物流总费用与国内生产总值(GDP)的比率降至13.1%,较‘十四五’末降低0.8个百分点”等目标。《实施方案》有何亮点?将如何落地?记者采访了有关部门和专家。

如何释放物流网规模经济效益?

统筹“大动脉”和“微循环”,从枢纽、通道、城乡物流设施等方面作出部署

物流网是支撑全社会商品和资源高效流转的复合型基础设施体系和综合性服务网络。截至“十四五”末,我国“6轴7廊8通道”国家综合立体交通网主骨架建成率超过90%,较大人口规模自然村(组)通硬化路的比例达到95%,有力支撑物流降本增效。

“经过长期努力,我国物流网建设已具备较好基础。同时也要看到,部分干线通道能力日趋饱和、枢纽协同联动和辐射带动能力不足、产地‘最先一公里’和末端‘最后一公里’仍存在短板,需要推动全链条系统优化。”国家发展改革委新闻发言人李超告诉记者,为此《实施方案》从枢纽、通道、城乡物流设施等方面作出全面部署。

一方面,打通“大动脉”。

“国家综合立体交通网是国民经济循环的动脉,为物流网提供物理骨架和运行通道。到2030年国家综合立体交通网主骨架建成率将提至95%。”交通运输部规划研究院院长刘昕表示,根据《实施方案》,下一步

打通“大动脉”的重点包括系统推进铁路货运网络建设、推动干线公路提质升级、优化提升港口运输服务功能、加强内河水系体系联通、提升重点机场货运功能等。

其中,铁路方面,将优化西煤东运、北煤南运、疆煤外运等骨干通道布局,增强北粮南运通道保障能力;公路方面,将加快建设沿江高速公路等待贯通路段,推动连霍、沈海、京港澳等高速公路扩能增智;水运方面,将完善长三角、珠三角高等级航道网络,打通重点省际航道通航瓶颈;航空方面,将支持在空港型国家物流枢纽设立基地,切实提升重点机场全货机保障能力和货运处理效率。

另一方面,畅通“微循环”。

补齐城乡物流设施方面,《实施方案》提出提升城市物流设施功能、完善农村物流设施等,健全重要物资仓储设施和应急物流设施等措施,“各地将新建或利用存量设施改建公共快递驿站,健全县乡村三级物流配送体系,让群众网购收货更加便利、生鲜出村进城更加高效。”李超说。

“网络的价值源于节点通道的整体组织,《实施方案》提出统筹‘大动脉’和‘微循环’,既部署建设重大枢纽、重大通道,又力求畅通末端循环,要义就是整体提高网络效率,释放物流网规模经济效益。”中国宏观经济研究院综合运输研究所研究员陆成云表示。

如何提高一体化运行水平?

统筹“硬建设”和“软联通”,从设施建设、信息联通等方面作出部署

提高一体化运行水平,是推动物流网整体提效的关键所在。

“相比发达国家,我国运输、仓储单价并不算高,但社会物流总成本偏高,究其原因,除经济地理、产业结构等客观因素外,关键在于物流设施联网性较弱、服务组织化

水平偏低。”北京交通大学教授张晓东认为,破解这一现象,必须统筹“硬建设”和“软联通”,向技术创新要效率、向组织协同要效益,通过数智化改造、绿色化转型、信息互联互通,减少无效作业、破除堵点卡点。

为推动物流网整体提效,《实施方案》从设施建设、装备适配、规则衔接、信息联通等方面作出系统部署。

“硬建设”方面,《实施方案》提出实施国家物流枢纽多式联运工程,加快沿海港口多式联运港区集疏运铁路建设,为货物顺畅换装、高效中转提供有力支撑。

发展多式联运是提升物流网效率的重要一环。“十五五”时期,全国计划改造提升约1000个主要货运多式联运节点,首批300个正在加快推进。《实施方案》进一步提出,实施多式联运攻坚行动,大力发展多式联运,加快更新改造和建设一批联运功能突出的主要货运节点。“下一步的重点,是针对主要港口、重点内陆港、大型物流园区、规模化产业园区、中欧(亚)班列集结中心5类核心货运节点的功能定位,软硬并举破解多式联运堵点卡点。”刘昕表示。

“软联通”方面,《实施方案》提出鼓励物流公共信息平台、企业物流信息系统建设和改造,实现跨方式数据标准衔接和接口互通,推动“一单制”“一箱制”加快落地等举措。

“‘软联通’,标准化是前提,共享开放是关键。标准规则立起来,设施装备和信息数据才能‘连得上、跑得通’,只有数据跨方式、跨领域、跨区域流动起来,分散设施才能真正组网运行。”张晓东认为,《实施方案》中有关数智化、信息共享的部署相互衔接,与其他关于枢纽组网、通道承载、城乡设施、国际网络的部署相互支撑,共同服务

于降低全社会物流成本的总目标。

如何强化国际物流保障?

统筹“内流通”和“外联通”,从境内支撑、国际服务保障等方面作出部署

开放是确保网络活力的内在要求。《实施方案》提出统筹‘内流通’和‘外联通’,在夯实国内统一市场基础设施的同时,强调织密国际物流设施网络,就是要以开放赋能物流网建设运行。”陆成云表示。

据了解,截至“十四五”末,我国港口货物吞吐量、集装箱吞吐量均居世界第一,航空企业国际货运市场份额达44%,中欧班列10年累计开行突破13万列,通达欧洲26个国家236个城市,国际物流网络为构建新发展格局提供有力保障。同时,境外服务能力不足、具有国际竞争力的物流企业不多等问题仍然存在。

为此,《实施方案》从境内支撑、国际服务保障等方面作出部署。比如,完善口岸通关、国际联运、国际货站等设施设备,培育具有国际竞争力的交通物流领军企业和综合物流集成商,做好对海外经营物流企业的保险、融资等服务,提升国内国际物流一体化运作能力。

“随着我国从产品出口逐步向产业‘出海’转变,国际物流保障日益重要。为此,要加强国际船队机队、装备投资建设,培育具有国际竞争力的物流企业。”中国物流与采购联合会副会长胡大剑认为,《实施方案》提出夯实国际物流服务保障基础,有望助力物流企业“走出去”,解决中国企业海外经营的后顾之忧。李超表示,下一步,国家发展改革委将会同有关方面,动态优化调整政策措施,指导各地区科学统筹项目建设和运营,充分调动各方面参与物流网建设的积极性,加快推动物流网建设取得实效。

(来源《人民日报》)



新华社福州9月3日电(记者 刘诗平 张华迎)台风“沙德尔”3日6时30分前后在福建省漳州市漳浦古雷沿海第三次登陆。中央气象台预计,受“沙德尔”及其外围环流影响,3日8时至4日8时,福建东部和南部、江西南部、广东东部、台湾岛南部和东北部等地区有大暴雨,福建东南部、广东东部等地局地有特大暴雨。

用“独特”两字形容“沙德尔”并不为过。这个远洋台风8月28日8时5分前后,在浙江省台州玉环市坎门街道沿海登陆,9时10分前后在浙江省温州市龙湾区沿海再次登陆。

“沙德尔”第一次登陆的地点,正是今年第9号台风“巴威”、第13号台风“白海豚”登陆的同一个地方。一年内3个台风接连登陆同一个街道沿海,历史气象观测记录中从未有过。

8月30日,“沙德尔”减弱停止编号。然而,其残余涡旋移入南海后,9月1日凌晨再度加强为台风,中央气象台继续维持原来的台风名称和编号不变。

再度复活的“沙德尔”第三次登陆后,目前为热带风暴级,强度逐渐减弱。

国家气候中心副主任高荣预计,9月还将有2至3个台风登陆或明显影响中国,强度总体偏强,主要影响华东和华南沿海地区,存在较强台风北上影响北方地区的风险。

热浪退场 运动上场

——暑期夜间体育消费新场景观察

新华社记者 乐文婉 余熙 王君宝

体育场馆延时开放、夜训课堂场场爆满、精品赛事接连上演……回望刚刚结束的暑假,高温天气催生出夜间体育消费新场景,让全民健身成为炎炎夏日中一道亮丽的风景线,也为经济发展注入新动能。

8月底,晚上8点,“火炉”城市武汉白天的暑气渐渐消散,行走在武汉全民健身中心,羽毛球、篮球、网球等球馆内的击球声此起彼伏。

网球爱好者韩巍结束对局,走向场边休息。“一下班我们就赶过来了,暑期场馆延长开放到晚上10点,可以打得更尽兴了。”韩巍说。

为满足群众在高温天气的健身需求,促进体育与商业、文化、旅游等业态融合,湖北省体育局在7月至9月集中开展体育场馆“夜炼、夜训、夜赛”促消费活动(简称“三夜”活动)。湖北全省30家试点体育场馆围绕夜间健身、体育培训和赛事活动,丰富服务供给、创新消费场景,推动形成以体育场馆为载体

的夜间体育消费圈。

活动期间,武汉全民健身中心各场馆将闭馆时间从晚上9点延长至10点。“尽管时间延长了,每天闭馆时,不少球场基本还是满的,可见大家夜间运动的需求确实很旺盛。”武汉全民健身中心球类馆负责人李皓说。

据武汉全民健身中心统计,今年暑期该中心累计接待体育锻炼群众17.85万人次,其中游泳、乒乓球、羽毛球、网球、篮球、匹克球人气较高。

今年“十五五”开局之年。“十五五”规划纲要提出,大力提振消费,深化商旅文体健康融合,打造一批沉浸式互动式消费新场景。在全国多地,夜间体育消费场景都有“上新”。

哈尔滨市举办第三届消暑体育夜市,设置体育舞蹈、街舞、社会体育指导、武术、健身散等专场,两天时间吸引3000多位市民参与;厦门推出夏日尊巴燃动夜活动,600余名舞蹈爱好者随着动感节拍同跳尊巴,合唱闽南语歌曲。

“夜训”同样走俏。这个夏天,武汉小学生李君泽经常晚饭后跟家长一起到吴家山四中游泳馆学习游泳。“学会游泳是我们母子俩这个暑假最大的收获。”李君泽的妈妈告诉记者。

武汉19岁大学生李浩洋在这个夏天几乎每天都泡在游泳馆训练一个半小时。“游泳馆晚上睡得特别踏实,第二天起床整个人都很精神。”他说,“开学了我也会坚持游泳,下一步我想攻克蝶泳。”

记者近日晚间走访武汉全民健身中心看到,羽毛球馆有十几个孩子跟着教练挥拍练球。“不少家长白天要上班,只有晚上得空陪着孩子一起训练,外加晚上气温更舒适,我们专程推出了系列夜训营。”李皓说,截至8月底,武汉全民健身中心夜训营累计培训3万余人次,涵盖游泳、篮球、网球和羽毛球等项目。

“夜训”也不仅限于未成年人。在厦门,

铭记历史

缅怀先烈

9月3日,在位于黑龙江省哈尔滨市的东北烈士纪念馆,学生们在听讲解员讲解。

今年9月3日是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利81周年纪念日,各地举行主题活动,铭记历史,缅怀先烈。

新华社记者 张涛 摄

西藏吉隆泥石流灾害

已致21人遇难541人失联

抢险救援和应急处置有序开展

新华社西藏吉隆9月2日电(记者 翟永冠 格桑朗杰)记者9月2日从西藏自治区政府新闻办召开的新闻发布会上获悉,截至9月2日12时,吉隆泥石流灾害已致21人遇难、541人失联,发现遗物847件。西藏统筹各方救援力量,同步开展人员搜救、道路抢通、善后处置和风险防范各项工作,目前抢险救援和应急处置工作正在积极有力有序开展。

发布会上,西藏自治区吉隆县“8·26”泥石流灾害应急救援指挥部指挥长、自治区主席嘎玛泽登介绍,为千方百计搜救失联人员,在道路未打通前,当地“水陆空”三线并进,截至目前累计投入救援力量2300余人、搜救车辆400余台次、搜救设备8000余台套、无人机飞行800余架次、空投物资装备5.43吨,已有12座基站恢复通信,为搜救工作提供坚强保障。灾害发生以来,累计投入336人,在核心区域开展多轮拉网式、地毯式搜救,搜救面积累计达159.1万平方米。道路抢通以来,10余台机械设备进入核心区域,持续开展搜救。

打通陆路救援通道是大规模开展搜救工作的重要保障。嘎玛泽登介绍,经各方力量密切配合昼夜奋战,2日上午沿国道216线通往吉隆口岸的陆路通道基本抢通,救援人员、物资和搜救装备已通过陆路通道进入核心区开展搜寻工作,截至9月2日10时,累计投入抢通人员1333人次、专用设备658台次。

在严密防范次生灾害方面,嘎玛泽登表示已持续对堰塞湖、冰岩崩源头区域的次生崩塌、滑坡、泥石流灾害开展监测,对通往国门道路沿线的地质灾害进行排查。密切关注与抢险救援相关的流域降水、气温和水位变化,为下游抢险救援提供安全保障。8月30日堰塞湖已经自然泄流,风险排除,冰岩崩冲击形成的小型水体也已排空。目前通过统筹多方力量,通过人技共防,密切监控冰岩崩区域在持续降水、高温等天气影响下次生泥石流灾害对下游的影响。

对于下一步的搜寻工作,西藏自治区吉隆县“8·26”泥石流灾害应急救援指挥部常务副指挥长、自治区常务副主席任维表示,目前救援人员正在分区搜寻,一方面要在前期浅层搜寻的基础上,利用专业仪器和设备进行深度搜寻,尽最大努力发现失联者信息;另一方面对停车场、联检大楼、宿舍楼等建筑物进行重点搜寻。

灾害发生后,西藏相关方面做好善后工作,做好暖心服务、人文关怀和心理疏导工作。西藏自治区吉隆县“8·26”泥石流灾害应急救援指挥部副指挥长、日喀则市委书记王方红介绍,及时开通国内外失联人员家属服务电话,累计接到家属来电876人次(其中国内来电448人次、国外来电428人次),并及时登记、逐步回复相关咨询诉求。西藏自治区卫生健康委党组书记谭相东介绍,把做好心理援助工作摆在重要位置,及时制订心理疏导和危机干预方案,选派专业心理救援队伍,面向群众和遇难、失联人员家属开展心理援助,开展救援人员心理健康保障。

吉隆口岸作为重要陆路通商口岸,所处区域高原峡谷地貌复杂,地处边境一线。西藏自治区自然资源厅总工程师陈富琦说,后续将强化防灾减灾相关措施,全力构建边境防灾减灾体系,搭建“空地”一体化监测体系,提升综合应急能力。

对于消防救援队伍下一步搜救搜寻的工作重点,西藏自治区消防救援总队总队长汪海涛表示,将根据现场风险动态优化力量配置,保持核心区攻坚力量,落实昼夜轮班作业。强化次生灾害防控,细化撤离避险预案。在保护搜寻现场前提下,统筹大型装备、直升机投送保障,强化多方救援协同,扎实做好指战员高原防护、后勤保障和心理疏导,缓解连续作战身心压力,严守安全底线,全力以赴持续推进搜寻工作。

国家医保局

规范基层病种同病同付

新华社北京9月2日电(记者 彭鸽佳)国家医保局9月2日发布文件,明确规范基层病种同病同付,统筹地区要合理确定基层病种范围和支付标准,实行统筹地区内不同等级医疗机构基层病种同病同付。

同病同付是指医保基金与医院结算时,同一病种在不同等级的医疗机构执行相同的医保支付标准,以此调动基层医疗机构积极性。

新发布的《按病组(DRG)付费3.0版分组方案》和《按病种分值(DIP)付费3.0版分组方案》明确了第一批基层病种。其中,DRG基层病组31个,覆盖高血压、糖尿病、呼吸系统感染等27个内科病组和阑尾切除术、腹股沟疝手术、肛周手术、骨科固定装置去除术等技术成熟的一、二级手术;DIP基层病种127个,包括97个保守治疗组和30个手术操作病种,覆盖呼吸、消化、循环、泌尿、骨肌肉等多个系统的常见疾病。

此外,国家医保局还明确提高按病种付费精细化管理水平,稳步提升医保基金结算清算效率。如优化特例单议机制提高审核效率,发挥特例单议对医疗机构使用新药耗新技术、收治疑难复杂重症的支持性作用;规范病种结余留用管理机制,进一步细化完善按病种付费结余留用及合理超支的范围和比例等规定。

“经过三年试点和三年专项行动,按病种付费基本实现符合条件的统筹地区和医疗机构全覆盖。”国家医保局医药服务管理司司长黄心宇说,从改革成效来看,2025年全国职工医保、居民医保次均住院费用分别较2024年下降4.73%和0.94%,22个省份的住院总费用呈现“药耗占比下降、医疗服务费用占比上升”的结构性变化。

据悉,原则上实施按病种付费的地区和医疗机构要在2026年12月31日前完成3.0版分组的切换工作,2027年3月底前落地应用。

海关总署

严防脊髓灰质炎疫情传入

新华社北京9月3日电(记者 邹多为)世界卫生组织8月25日宣布,脊髓灰质炎病毒的传播风险仍构成“国际关注的突发公共卫生事件”。为保护人民生命安全和身体健康,海关总署发布关于防止脊髓灰质炎疫情传入我国的公告,自2026年9月3日起生效。

公告内容显示,自9月3日起,来自脊髓灰质炎疫情发生国家(地区)的人员,如接触过脊髓灰质炎病例或出现发热、咽痛、咳嗽、呕吐、腹泻、脖颈僵硬、四肢瘫痪及下肢弛缓性麻痹等症状,入境时应主动向海关申报,海关人员将按规定程序采取医学措施。

此外,海关还对来自脊髓灰质炎疫情发生国家(地区)且被污染或有被污染可能的交通运输工具,集装箱等运输设备、货物、行李、邮包等物品及外包装,应按规定实施卫生处理。

据悉,本公告内容有效期1年,公告期间对世界卫生组织公布新增的发生脊髓灰质炎疫情的国家(地区)按本公告执行。

(新华社武汉9月3日电)